



# ГЛАВА ОСИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.04.2009 г.

с. Осиновка

№ 17 -пг

### **«О разработке и организации выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности»**

В целях повышения эффективности проведения комплекса мероприятий, направленных на профилактику пожаров и обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах Осиновского сельского поселения, на основании ст. 63 ФЗ от 22.02.2008 г. № 123 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение «О разработке и организации выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности» (*Приложение*).

2. В срок до 08 апреля 2009 года старшему специалисту администрации Осиновского сельского поселения подготовить проект Целевой программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, предприятий, объектов, расположенных на территории Осиновского сельского поселения с учетом требований данного Положения.

3. Главному бухгалтеру Прадет З.Н. провести оценку потребностей в финансовых средствах для реализации данного проекта Целевой программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на старшего специалиста администрации Осиновского сельского поселения Семенову М.В.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

**Глава администрации  
Осиновского сельского поселения**

**Л.А.Жихарев**

## Приложение

к постановлению  
главы Осиновского  
сельского поселения  
от 10.04.2009 года № 17

### **Положение о разработке и организации выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности.**

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях реализации Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Закона Приморского края от 13 июля 1998 года № 14-КЗ «О пожарной безопасности в Приморском крае».

1.2. Настоящее Положение устанавливает порядок разработки и организации выполнения муниципальной целевой программы по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

1.3. Целевая программа по обеспечению пожарной безопасности разрабатывается с целью обеспечения необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья населения, сокращения материальных потерь от пожаров и улучшения пожарной безопасности на территории Осиновского сельского поселения.

1.4. Задачи Программы: снижение материальных потерь при тушении пожаров; укрепление и развитие материально-технической базы муниципальной, добровольной пожарной охраны, обеспечение пожарной безопасности и противопожарной защиты муниципальных учреждений образования, культуры, здравоохранения, учреждений и органов социальной защиты населения, жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; профилактика и предупреждение пожаров на территории населенных пунктов.

#### 2. Требования к разработке целевых программ.

2.1. Разработка муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности включает:

- обоснование каждого предлагаемого для включения в проект Программы мероприятия, обеспечивающего сводимость показателей различных программных мероприятий в рамках проекта Программы в целом;
- оценка результативности и эффективности предлагаемых мероприятий;
- этапность реализации программных мероприятий;
- обязательность и полнота информации по всем установленным показателям, характеризующих результативность и эффективность программных мероприятий.

В обосновании по каждому программному мероприятию включаются сведения о потенциальных исполнителях мероприятий и о предлагаемой цене их работ по его выполнению.

Каждое программное мероприятие должно быть обосновано с позиций соответствия действующему законодательству, о чем в обосновании делаются ссылки на конкретные нормативно-правовые акты.

Этапность означает требование по представлению каждого программного мероприятия в виде последовательно выполняемых стадий достижения конечной цели данного программного мероприятия.

2.2. При выборе программных мероприятий проводится анализ различных вариантов предлагаемых мероприятий, с учетом их технических решений, объемов и источников требуемых финансовых ресурсов (бюджетные средства, кредиты и т.д.), времени реализации и т.д.

2.3. При оценке технических вариантов программных мероприятий оцениваются качественные и количественные характеристики машин, приборов, оборудования, средств связи. Для оценки качества технически средств учитываются надежность, автономность, автоматизация, эффективность технического обслуживания, безопасность и экологичность.

### 3. Оценка потребностей в финансовых средствах.

3.1. Целевые программы финансируются за счет бюджета Осиновского сельского поселения, привлекаемых для выполнения этих программ внебюджетных источников (взносы участников реализации программ, включая предприятия и организации государственного и негосударственного секторов экономики, целевые отчисления от прибыли предприятий, заинтересованных в осуществлении программы, средства фондов и общественных организаций и др. источники).

3.2. При оценке финансовых потребностей выполнения программных мероприятий рассматриваются следующие требования:

- возможность финансирования программного мероприятия не только за счет бюджета, но обязательно и за счет других источников средств (займов, кредитов, средств частных предприятий и т.д.);

- из всех возможных вариантов финансирования программного мероприятия отбирается вариант, требующий минимального объема средств для достижения цели этого мероприятия;

- предпочтение отдается варианту, требующему наименьшей доли финансирования за счет бюджета Осиновского сельского поселения.

3.3. По каждому программному мероприятию предоставляется смета затрат на финансирование, сводная информация о структуре привлекаемых финансовых средств, о направлениях использования финансовых средств.

3.4. В обоснованиях потребностей в финансовых средствах следует представить:

- нормативы, по которым осуществлялся расчет финансовых ресурсов;
- сравнение с объемами финансирования аналогичных проектов.

### 4. Оценка результатов программных мероприятий.

4.1. По каждому программному мероприятию даются конкретные количественные и качественные оценки социальных, экологических и экономических результатов реализации этих мероприятий.

При этом под результатами реализации понимаются:

- снижение рисков пожаров и смягчение возможных их последствий
- повышение безопасности населения и защищенности объектов от угроз пожаров.

Цель каждого программного мероприятия, вне зависимости от его ориентации, должна быть выражена в параметрах конкретных и измеряемых результатов мероприятий.

4.2. При оценке результатов программных мероприятий, ориентированных на ликвидацию (смягчения) последствий пожаров, следует отдельно выделить преимущества этого мероприятия в части ускорения спасательных работ, реабилитации (нормализации) состояния окружающей среды и объектов жизнеобеспечения, ликвидации наиболее активных источников опасности, а также в части обеспечения пожарной безопасности пожарных.

4.3. Под результативностью программного мероприятия понимается мера соответствия ожидаемых результатов поставленной цели, степень приближения к этой цели, прямые позитивные воздействия на социальную, демографическую, экологическую ситуацию в зоне действия программного мероприятия, а также на определяющие параметры экономического развития этой зоны.

Под эффективностью понимается абсолютная и сравнительная экономическая выгодность реализации программного мероприятия.

4.4. По каждому мероприятию разработчики дают оценки:

- насколько предлагаемое мероприятие исчерпывает поставленную цель (полностью или потребуются дополнительные этапы за пределами программы) и как достигается поставленная цель по годам;
- как воздействует данное программное мероприятие на достижение общей цели программы.

4.5. Экономическая эффективность программных мероприятий в связи со спецификой решаемых проблем может быть прямой и косвенной.

Прямая экономическая эффективность подразумевает снижение затрат на достижение целей программного мероприятия, а косвенная – снижение экономического ущерба, полученного в результате пожара.

4.6. Результаты расчета экономической эффективности снижения рисков пожаров и повышения безопасности населения и защищенности объектов представляются в виде совокупности показателей:

- расчетной величины предотвращенного в результате реализации данного программного мероприятия экономического ущерба;
- расчетной величины затрат на реализацию предлагаемого программного мероприятия;
- отношения (%) величины предотвращенного ущерба к величине затрат на реализацию предлагаемого программного мероприятия.

4.7. Оценка экономической эффективности программного мероприятия:

- расчетная величина экономии (прямого эффекта) от реализации предложенного мероприятия;
- расчетная величина затрат на реализацию предлагаемого программного мероприятия;
- отношение (%) величины экономии (прямого эффекта) от реализации программного мероприятия к величине затрат на это мероприятие.

4.8. Позиции по обоснованию программных мероприятий:

- наименование программного мероприятия;
- ориентация программного мероприятия;
- цель программного мероприятия;

- обоснование выбора предложенного варианта программного мероприятия из возможных альтернатив (краткая характеристика альтернативных вариантов, характеристика преимуществ выбранного варианта);
- оценка ожидаемой результативности выбранного программного мероприятия;
- обоснование потребностей в финансовых средствах;
- оценка экономической эффективности программного мероприятия.

**Целевая программа  
"Пожарная безопасность" на 2009-2012 годы**

**Паспорт целевой программы "Пожарная безопасность"**

Наименование Программы	Целевая программа "Пожарная безопасность" на 2009-2012 годы (далее – Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 21 декабря 1994 года программы № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"; протокол заседания совета глав муниципальных образований Приморского края от 5 ноября 2003 года № 4; решение совещания губернатора Приморского края с главами городских округов, муниципальных районов и поселений края от 20 июня 2006 года № 10 "О состоянии пожарной безопасности образовательных учреждений Приморского края"; постановление Главы администрации от 10.04.2009 г. № 17 «О разработке и организации выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности»
Заказчик Программы	Администрация Осиновского сельского поселения
Разработчики Программы	Администрация Осиновского сельского поселения
Цель Программы	Обеспечение необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья населения, сокращения материальных потерь от пожаров и улучшения пожарной безопасности на территории населенных пунктов Осиновского сельского поселения
Задачи Программы	Снижение материальных потерь при тушении пожаров; укрепление и развитие материально-технической базы муниципальной, добровольной пожарной охраны, обеспечение пожарной безопасности и противопожарной защиты муниципальных учреждений образования, культуры, здравоохранения, учреждений и органов социальной защиты населения, жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности; профилактика и предупреждение пожаров на территории населенных пунктов
Основные исполнители Программы	Администрация Осиновского сельского поселения
Сроки и этапы реализации Программы	2009-2012 годы Первый этап – 2009год Второй этап – 2010 год Третий этап – 2011 год Четвертый этап – 2012 год

<p>Источники финансирования Программы</p>	<p>Мероприятия программы реализуются за счет средств бюджета Осиновского сельского поселения. Объем финансирования программы на 2009-2012 годы составляет (230 000 рублей).</p> <p>В качестве дополнительных источников финансирования отдельных мероприятий Программы могут привлекаться средства организаций независимо от форм собственности, деятельность которых осуществляется на территории Осиновского сельского поселения, муниципальных унитарных предприятий и структурных подразделений администрации поселения</p>
<p>Перечень основных мероприятий программы</p>	<p>Материально-техническое развитие муниципальной, добровольной пожарной охраны, противопожарная пропаганда; оснащение муниципальных учреждений образования, культуры, здравоохранения, учреждений и органов социальной защиты населения, общеобразовательных учреждений средствами автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре с устройством системы радиомониторинга и вывода сигнала о состоянии и срабатывании систем пожарной сигнализации на пульты подразделений противопожарной службы, охраняющих соответствующие территории, и единой дежурно-диспетчерской службы Приморского края;</p> <p>развитие инфраструктуры систем оповещения, информирования населения и автоматизации процессов предупреждения чрезвычайных ситуаций;</p> <p>оснащение жилого сектора современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения;</p> <p>оборудование территорий населенных пунктов противопожарным водоснабжением, в том числе источниками противопожарного водоснабжения;</p> <p>оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем</p>
<p>Ожидаемы конечные результаты реализации Программы</p>	<p>Безопасное функционирование муниципальных учреждений образования, культуры, здравоохранения, учреждений и органов социальной защиты населения, жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности за счет проведения комплекса системных противопожарных мероприятий, приведение противопожарного состояния этих объектов в соответствие с требованиями противопожарных норм и правил; создание необходимых условий для своевременного обнаружения пожаров и успешной эвакуации людей при пожарах на этих объектах, уменьшение времени оперативного реагирования на них на</p>

	50-60 процентов, сокращение количества пожаров
Контроль за ходом реализации Программы	Контроль за ходом реализации Программы осуществляет старший специалист администрации.

### **1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.**

В статистике чрезвычайных ситуаций пожары занимают особое место, социально-экономические потери от них велики по сравнению с чрезвычайными ситуациями других видов. Главные и несопоставимые потери - человеческие жизни. Выполнение Программы направлено на обеспечение необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья населения

Состояние защищенности жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров на территории Осиновского сельского поселения продолжает оставаться низким, что является следствием неэффективного функционирования системы обеспечения пожарной безопасности.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе следует отнести высокую степень изношенности жилого фонда, отсутствие экономических возможностей поддержания противопожарного состояния зданий, низкая обеспеченность жилых зданий средствами обнаружения и оповещения о пожаре, а также современными первичными средствами пожаротушения.

Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер по противопожарной пропаганде и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования, и, как следствие, 58% пожаров происходит по причине неосторожного обращения с огнем.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их возможно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения, включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро производить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня.

В этой работе должны быть, прежде всего, система, определенный порядок. Их следует проводить, несмотря на трудности и организационную сложность, поступательно, преодолевая складывающуюся инертность.

На имеющийся в муниципальном районе, на начало 2009 года невысокий уровень системы обеспечения пожарной безопасности, не лучшим образом оказывают влияние проблемы, связанные с изменениями, происходящими в системе обеспечения пожарной безопасности, вызванные разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в вопросах создания, содержания пожарной охраны, организации тушения пожаров и обеспечения, первичных мер пожарной безопасности.

Положениями Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.08.2004 № 122) разграничены функции системы обеспечения пожарной безопасности между её основными элементами.

Федеральным законом «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ определен и вводится такой вид пожарной охраны как муниципальная пожарная охрана.

К полномочиям органов местного самоуправления отнесено обеспечение первичных мер пожарной безопасности, создание муниципальной пожарной охраны. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» вопросом местного значения является обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов, поселений, городских округов. Финансовое обеспечение первичных мер пожарной безопасности является расходным обязательством муниципального образования.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами в период 2009-2012 годы необходимы целенаправленные и скоординированные действия администрации муниципального образования, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также концентрация финансовых и материальных ресурсов.

## **2. Цели и задачи Программы.**

Основной целью Программы обеспечение необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, защиты жизни и здоровья населения, сокращения материальных потерь от пожаров и улучшения пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Для ее достижения необходимо решить следующие основные задачи:

- снижение материальных потерь при тушении пожаров;
- укрепление и развитие материально-технической базы муниципальной, добровольной пожарной охраны,
- оснащение муниципальных учреждений, зданий жилого сектора современным противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения;
- организация информационного обеспечения и противопожарной пропаганды для распространения пожарно-технических знаний, информирования населения о принятых органами местного самоуправления решениях по обеспечению пожарной безопасности, о правилах пожарной безопасности в быту
- профилактика и предупреждение пожаров на территории населенных пунктов.

## **3. Сроки реализации Программы.**

Реализация Программы проводится в течение 2009-2012 годов.

## **4. Перечень основных мероприятий Программы.**

В соответствии с поставленными целями и задачами система программных мероприятий включает в себя следующие разделы по приоритетным направлениям организации пожарной безопасности в Приморском крае.

Анализ статистики пожаров свидетельствует о том, что нередко из-за несвоевременного поступления сообщения о пожаре и длительном времени следования к месту пожара пожарных подразделений пожары развиваются до крупных размеров, причиняя значительные материальные потери. Стратегической задачей оперативных подразделений пожарной охраны является организация тушения пожаров и проведение связанных с этим первоочередных аварийно-спасательных работ. В целях сокращения времени оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и успешного спасения людей при пожарах Программой предусматривается создание, материально-техническое развитие муниципальной и добровольной пожарной охраны.

Программой предусматривается оснащение муниципальных учреждений образования, культуры, здравоохранения, учреждений и органов социальной защиты населения, общеобразовательных учреждений средствами автоматической пожарной сигнализации и оповещения при пожаре с устройством системы радиомониторинга и вывода сигнала о состоянии и срабатывании систем пожарной сигнализации на пультах подразделений противопожарной службы, охраняющих соответствующие территории, и единой дежурно-диспетчерской службы Приморского края (указываются конкретные цифры).

Особую роль в предупреждении пожаров играет профилактика. Проведение разъяснительной информационной работы, направленной на повышение уровня

противопожарной защиты края, предотвращение гибели и травмирования людей на пожарах с привлечением средств массовой информации, применением различных форм наглядной агитации - изготовление роликов социальной рекламы и их размещение, приобретение учебных фильмов и их распространение в образовательной среде, приобретение учебной литературы в области пожарной безопасности, изготовление и размещение панорамных щитов, изготовление плакатов и листовок, разработка дизайн-макетов, - позволит снизить количество пожаров и убытков от них, гибель и травмирование людей. Основной акцент в работе с населением необходимо сделать на детей, так как они более чутко воспринимают информацию о мерах предосторожности и о том, как нужно себя вести на пожаре.

Оповещение является одним из важнейших мероприятий, обеспечивающих доведение до населения и подразделений Государственной противопожарной службы информации о пожаре.

Развития инфраструктуры систем оповещения, информирования населения и автоматизации процессов предупреждения чрезвычайных ситуаций, одна из важнейших задач на ближайшее будущее. Развитие инфраструктуры предполагает оборудование системами оповещения, информирования населения с учетом уровня современных технических средств, проведение реконструкции систем оповещения, информирования населения и автоматизации процессов предупреждения чрезвычайных ситуаций и замены устаревшего оборудования, выработавшего свой эксплуатационный ресурс, не поддерживающего цифровой формат передачи сообщений и не имеющего технологического согласования с цифровой аппаратурой связи, необходимо проведение реконструкции систем оповещения, информирования населения и автоматизации процессов предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Реконструкция систем оповещения, информирования населения и автоматизации процессов предупреждения чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с техническим заданием, разрабатываемым администрацией муниципального района.

Для своевременного решения вопросов по использованию источников противопожарного водоснабжения для целей пожаротушения силами ГПС, другими организациями, осуществляющими тушение пожаров, и обеспечения максимальной водоотдачи сетей организация водопроводного хозяйства предусматриваются программные мероприятия по оснащению территорий населенных пунктов противопожарным водоснабжением.

## **5. Нормативное сопровождение Программы.**

Положения Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон «О пожарной безопасности», Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Закона Приморского края от 13 июля 1998 года N 14 - КЗ "О пожарной безопасности в Приморском крае».

Постановление главы администрации Осиновского сельского поселения от 10.04.2009 года № 17 «О разработке и организации выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности».

Нормативные правовые и информационно-методические документы администрации Осиновского сельского поселения.

## **6. Ресурсное обеспечение Программы**

Программа реализуется за счет средств бюджета Осиновского сельского поселения. В качестве дополнительных источников финансирования отдельных мероприятий Программы могут привлекаться средства организаций независимо от форм собственности, деятельность которых осуществляется на территории Осиновского сельского поселения, муниципальных

унитарных предприятий и структурных подразделений администрации Осиновского сельского поселения.

Объемы финансирования Программы утверждаются ежегодно при разработке бюджета муниципального образования.

### **7. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы, начиная с 2009 года, предполагает поэтапную организацию подразделений муниципальной пожарной охраны в населенных пунктах.

Приоритетностью реализации Программы является обеспечение противопожарным оборудованием, средствами защиты и пожаротушения муниципальных учреждений, зданий жилого сектора, а также:

- ведение текущего мониторинга состояния пожарной безопасности муниципальных предприятий, объектов жилого сектора;
- изучение, обобщение и распространение передового опыта работы в области пожарной безопасности для последующего применения в муниципальных учреждениях;
- организация и проведение смотров конкурсов на лучшее муниципальное предприятие по обеспечению пожарной безопасности в жилом секторе;
- оказание практической и методической помощи учреждениям образования, здравоохранения и др. учреждениям в области пожарной безопасности;
- создание информационной базы данных, нормативных правовых актов, учебно-программных и методических материалов в области пожарной безопасности;
- проведение обучения мерам пожарной безопасности;

Финансирование противопожарных мероприятий в муниципальных учреждениях предполагается осуществлять на основе договоров с организациями - победителями конкурсов на поставку противопожарного оборудования.

Управление реализацией Программы и контроль за ходом её выполнения

Заказчиком Программы является администрация Осиновского сельского поселения. Выполнение Программы предполагается осуществить администрацией Осиновского сельского поселения во взаимодействии с учреждениями здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и эксплуатации жилищного фонда.

Управление Программой осуществляет администрация Осиновского сельского поселения.

### **8. Мероприятия по реализации Программы**

Программа реализуется как комплекс организационных, методических и технических мероприятий, обеспечивающих достижение поставленной цели.

Мероприятия Программы определены на основе предварительного анализа состояния пожарной безопасности в учреждениях.

Программа предусматривает систему мероприятий, направленных на укрепление пожарной безопасности в населенных пунктах.

Целью мероприятий по организационному обеспечению пожарной безопасности является организация и координация работы структурных подразделений администрации Осиновского сельского поселения по обеспечению и контролю выполнения требований норм и правил пожарной безопасности на подведомственных объектах.